

EMPLEO, DESEMPLEO E INFORMALIDAD

Problemas de corto y largo plazo

Foro de Coyuntura Económica AFADECO- EAFIT

**Hugo López
Banco República
Marzo 20, 2009**

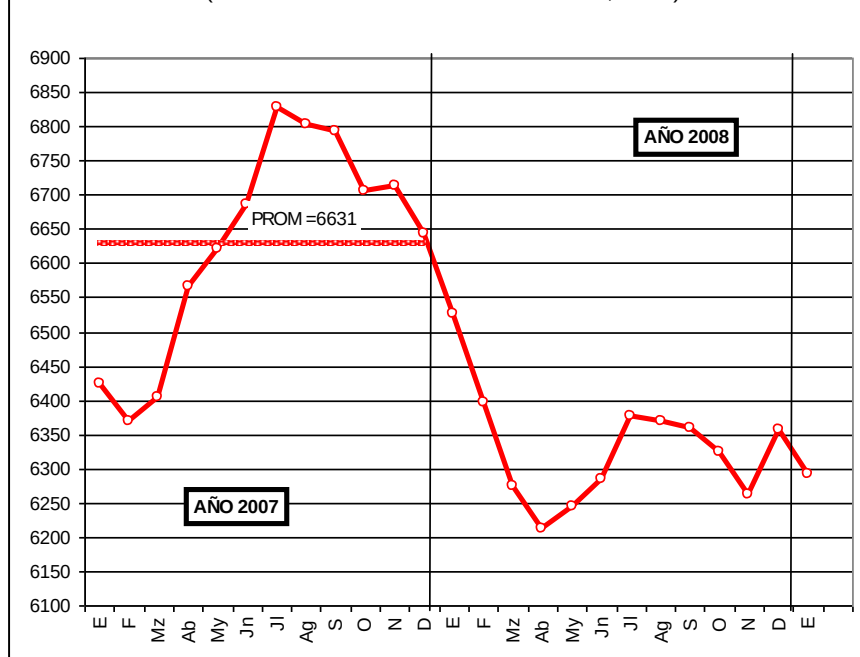
Temas a tratar

- I. ACTUAL COYUNTURA LABORAL Y POLÍTICAS DE CORTO PLAZO**
- II. PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL MERCADO LABORAL COLOMBIANO Y ESTRATEGIAS DE LARGO PLAZO**

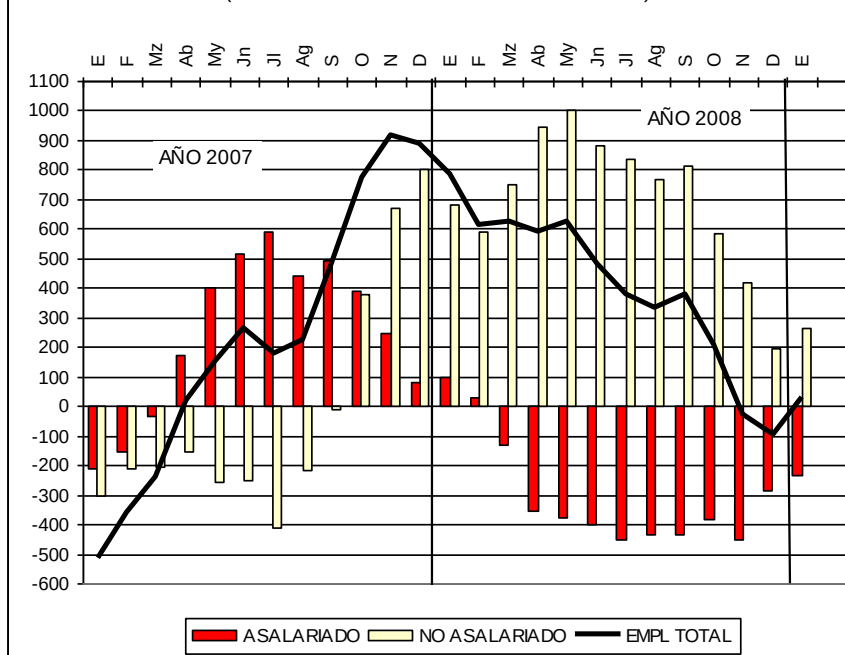
IMPACTOS DE LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA RECIENTE SOBRE EL MERCADO LABORAL

HA CAÍDO EL EMPLEO ASALARIADO

VOLUMEN EMPLEO ASALARIADO CABECERAS
(trimestre móvil terminado en el mes de..., miles)



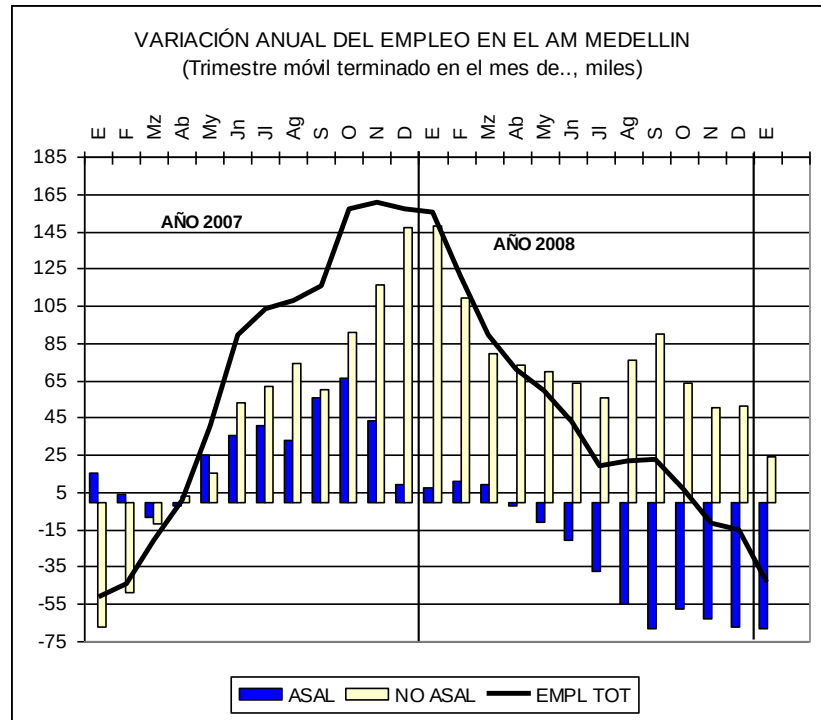
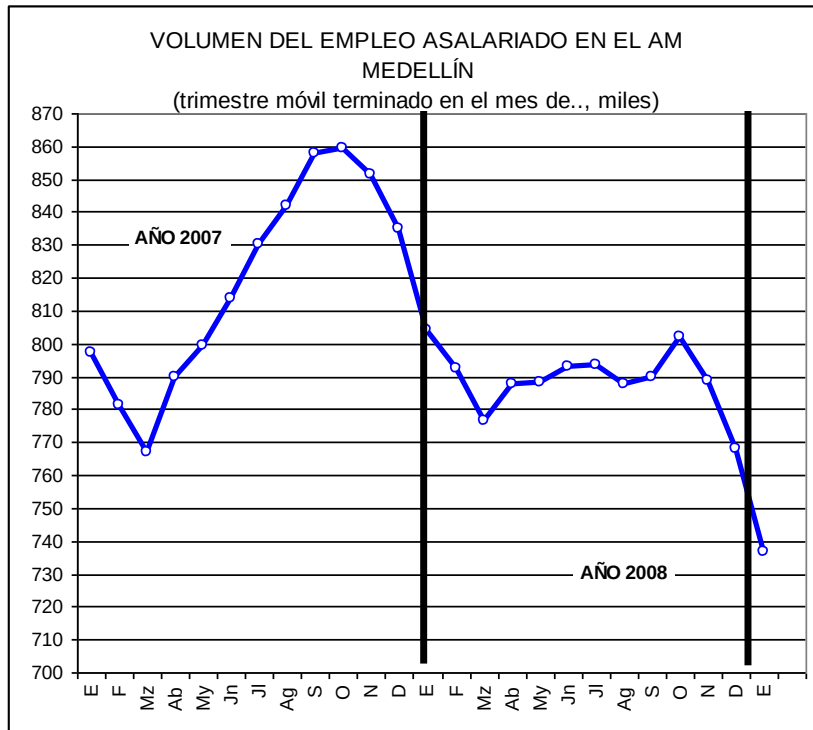
VARIACIÓN ANUAL DEL EMPLEO EN LAS CABECERAS MUNICIPALES
(trimestre móvil centrado en el mes de...miles)



Fuente. DANE encuestas de hogares

Frente al promedio del año 2007, en el último trimestre móvil noviembre-enero se habían perdido 276.000 empleos asalariados en las 13 ciudades principales, 339.000 en las cabeceras municipales y 434.000 en todo el país.

... Y MUCHO MAS EN EL AM DE MEDELLÍN



Fuente. DANE encuestas de hogares

Frente al promedio del año 2007, en el último trimestre móvil noviembre-enero se habían perdido 82.000 empleos asalariados en el AM de Medellín (-10.0% vs. -6.0% en las 13 ciudades principales)

VARIACIÓN DEL EMPLEO POR RAMAS EN 7 CIUDADES

SECTOR	VAR 2007-3 2008-3					
	EMPLEO MODERNO					NO ASAL SIN ED SUP (Núcleo empl inform))}
	SUBT	ASAL CON EDUC SUP	NO ASAL CON EDUC SUP	SUBT CON E SUP	ASAL SIN ED SUP	
MANUFACT	-94.541	-15.004	3.273	-11.731	-82.810	73.188
TRAN Y COMUNIC	-68.460	-25.293	-11.183	-36.476	-31.984	14.182
CONSTRUCCIÓN	-38.915	-11.469	-423	-11.892	-27.023	8.538
FINANZ. INMOV.	77.271	32.468	57.488	89.956	-12.685	25.833
ELEC GAS Y AGUA	-2.471	5.286	707	5.993	-8.464	-295
COM, RTES Y HOTEL	19.047	25.277	33.882	59.159	-40.112	213.614
SERVICIOS	4.095	-23.968	58.498	34.530	-30.435	18.006
OTRAS RAMAS	25.021	8.456	7.682	16.138	8.883	17.254
TOTAL OCUP (*)	-78.953	-4.247	149.924	145.677	-224.630	370.320

Fuente. DANE encuestas de hogares

En las 7 ciudades entre los terceros trimestres de 2007-2008 se perdieron 79.000 empleos modernos, de los cuales 224.600 de asalariados poco educados. De estos últimos la industria destruyó 82.800, el transporte y comunicaciones 32.000, el comercio 40.100, los servicios 30.400, la construcción 27.000, el sector financiero 12.700 adicionales. En cambio se crearon 370.300 empleos informales

VARIACIÓN DEL EMPLEO POR RAMAS EN MEDELLÍN

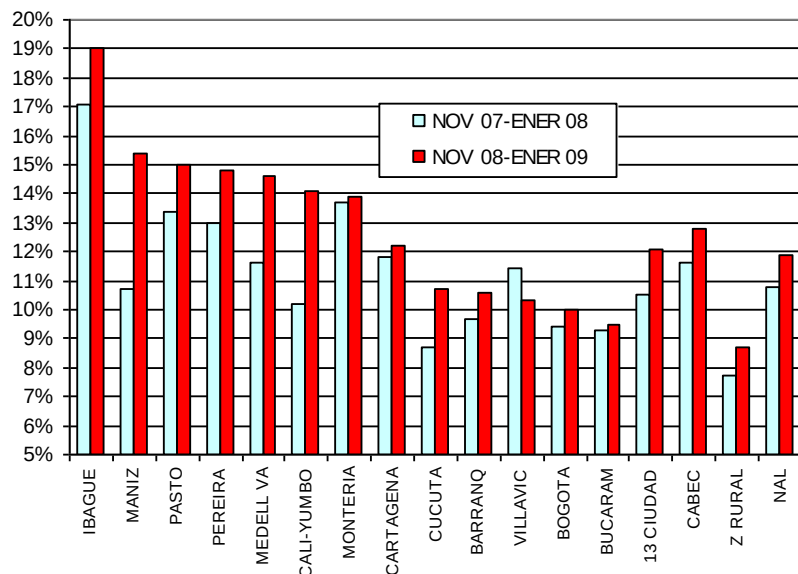
SECTOR	VAR 2007-3 2008-3				
	EMPLEO MODERNO				NO ASAL SIN ED SUP (Núcleo empl informal)
	SUBT	ASAL CON EDUC SUP	NO ASAL CON EDUC SUP	ASAL SIN ED SUP	
MANUFACT	-34,707	174	-1,606	-33,275	17,657
TRAN Y COMUNIC	-10,655	-883	-3,103	-6,669	5,173
CONSTRUCCIÓN	-4,628	-3,632	54	-1,050	6,466
FINANZ. INMOV.	-4,041	283	-903	-3,421	8,209
ELEC GAS Y AGUA	-964	-754	0	-210	0
COM, RTES Y HOTEL	-607	8,144	5,496	-14,247	40,926
SERVICIOS	8,612	5,672	6,055	-3,115	4,009
OTRAS RAMAS	5,894	2,971	2,195	728	2,392
TOTAL OCUP (*)	-41,096	11,975	8,188	-61,259	84,832

Fuente. DANE encuestas de hogares

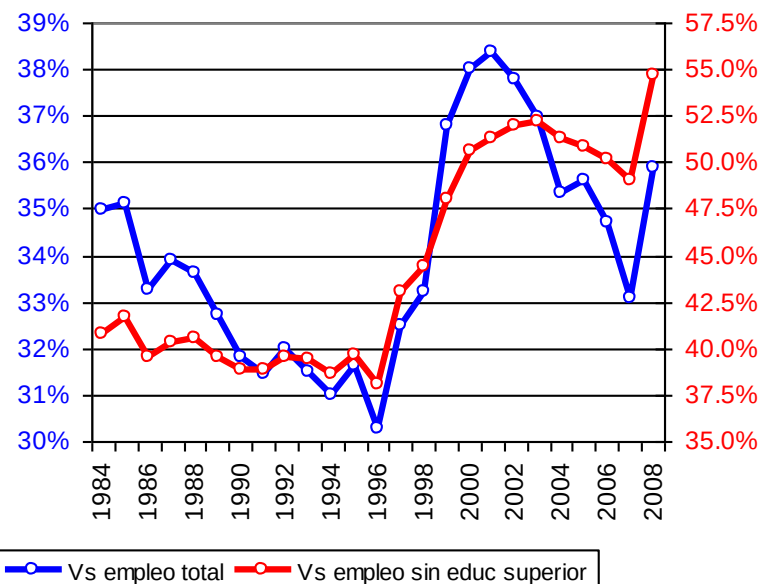
La mayor parte de los empleos modernos que se perdieron en la ciudad entre los terceros trimestres de 2007-2008 fueron destruidos por la industria (34.700 de 41.100, el 84%). El transporte y comunicaciones destruyó otros 10.700, la construcción 4.600 y el sector financiero e inmobiliario 4.000 adicionales

DESEMPLEO E INFORMALIDAD URBANAS

TASA DESEMPLEO POR CIUDADES Y ZONAS
(trimestres nov-enero 2007/8 y 2008/9)



IMPORTANCIA DEL EMPLEO NO ASALARIADO SIN EDUC
SUPERIOR SIETE CIUDADES (junios de c/año)



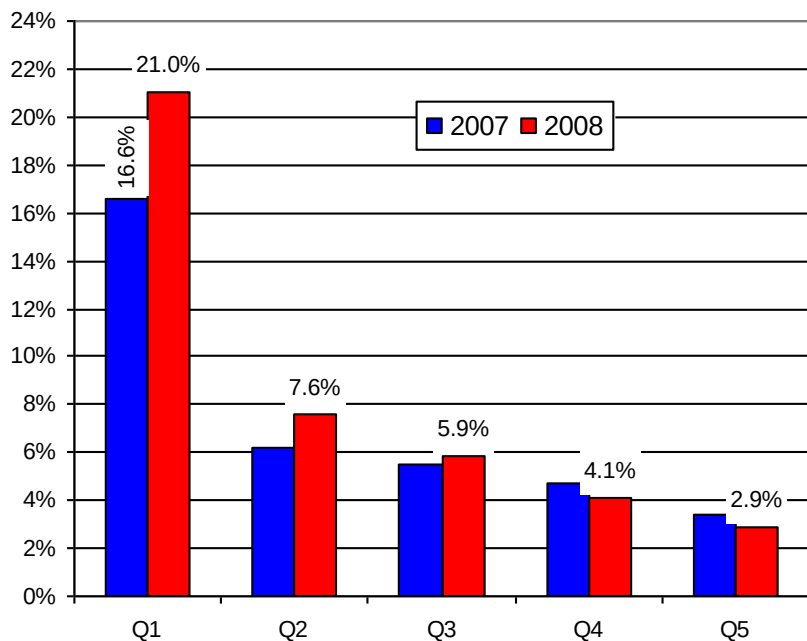
Fuente. DANE encuestas de hogares

En el trimestre noviembre-enero, la tasa de desempleo creció en casi todas las ciudades (salvo en Villavicencio). En las 13 ciudades pasó del 10.5% al 12.1%, en las cabeceras municipales del 11.6% al 12.8% y a nivel nacional del 10.8% al 11.9%

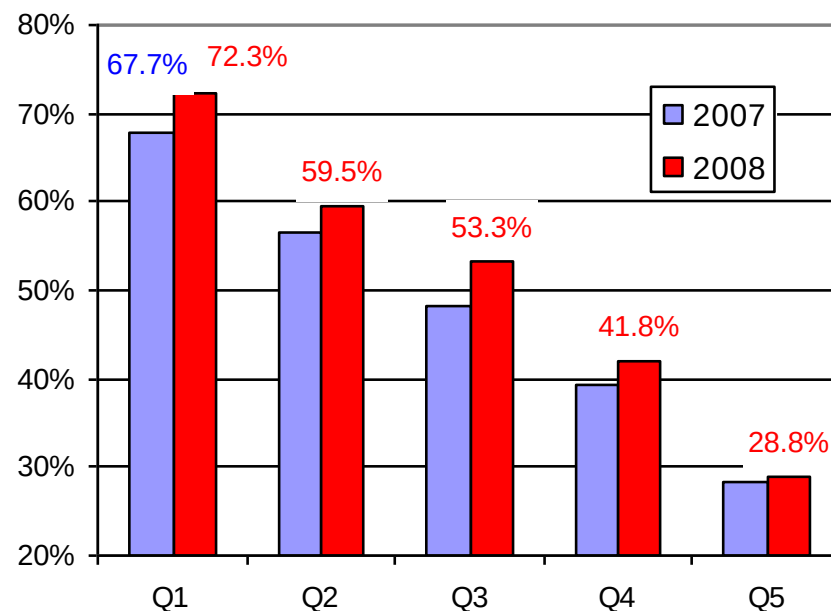
Para los poco educados el empleo no asalariado –que había subido en esta década- creció todavía más el año pasado.

LOS MAS POBRES HAN SIDO LOS MAS AFECTADOS

CABECERAS: DESEMPLEO DE JEFES DE HOGAR POR QUINTILES
(segundos trimestres 2007 y 2008)



CABECERAS: EMPLEO INFORMAL POR QUINTILES
(E no asalariado sin ed superior como % del total, segundos trimestres 2007 y 2008)



Fuente. DANE encuestas de hogares

El 20% más pobre ha sido el más afectado por el desempleo. El empleo informal más precario alcanza ya el 72.3% en el quintil 1

**QUE SE PUEDE HACER EN EL
CORTO PLAZO**

PLAN DE INFRAESTRUCTURA

	MILES MILL \$ CORR				MILES MILL \$ 2009			
	2008	2009	VAR	%	2008	2009	VAR	%
CONST VIV Y EDIF	10,672	11,800	1,128	10.6%	11,259	11,800	541	4.8%
OBRAS CIVILES	34,328	43,200	8,872	25.8%	37,074	43,200	6,126	16.5%
TOTAL	45,000	55,000	10,000	22.2%	48,333	55,000	6,667	13.8%

Fuente. DNP 21 de enero de 2009. Los datos nominales de construcción vivienda y edificaciones escolares del 2008 son estimados; el total es la cifra oficial. Se supuso para el 2009 una inflación de los costos de construcción de vivienda del 5.5% y del 8% para la construcción pesada

Las altas tasas de crecimiento económico 2003-2007 (media aritmética del 5.9%) no permitieron bajar el desempleo nacional por debajo del 10% ni, tampoco, reducir definitivamente el núcleo duro de la informalidad urbana. La desaceleración económica del 2008 ha agravado aún más esos dos males; los efectos de la crisis mundial los agravarán aún más durante este año 2009 y quizá más hacia el futuro.

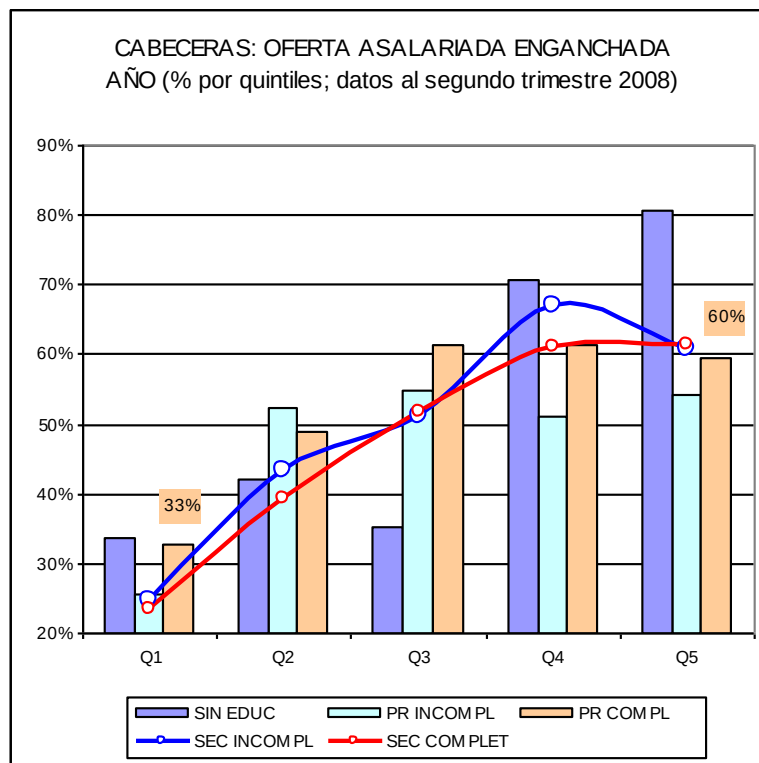
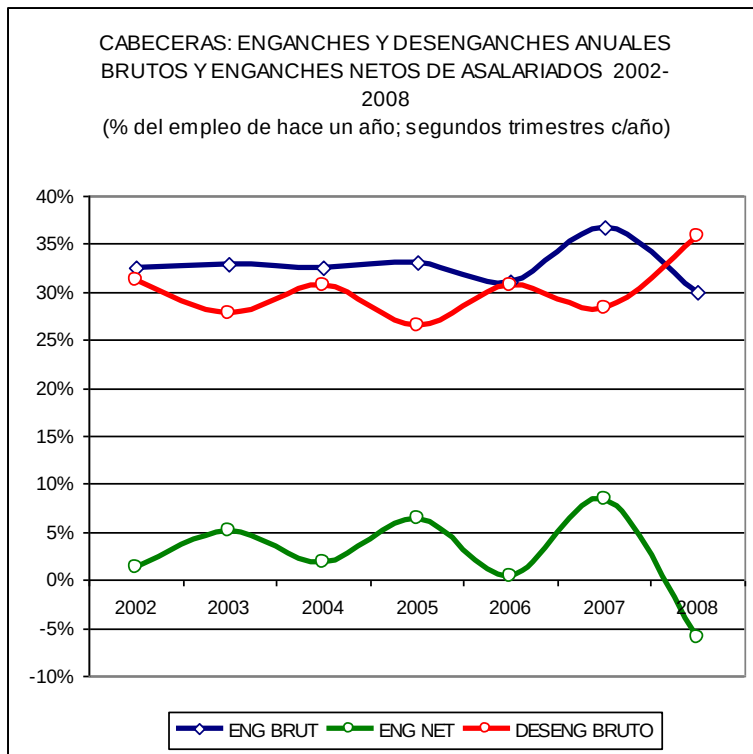
El plan de inversiones en infraestructura de transporte, minas y energía, telecomunicaciones, agua, y saneamiento básico, vivienda, etc. que el Gobierno Nacional acaba de anunciar para el 2009 (55 billones de pesos, de los cuales 23 a realizar por el sector público y 32 por el sector privado) es una buena noticia apenas logrará morigerar el aumento en el desempleo medio. La falta de previsión pasada (el país no ahorró durante los años de vacas gordas) hace difícil llevar a cabo ahora una política anticíclica masiva como la que pueden practicar naciones más previsivas como Chile.

ESTIMACIÓN DE LOS IMPACTOS SOBRE EL EMPLEO

	IMPACTO TOTAL DEL PLAN								
Tipo de empleo	No Asalariados			Asalariados			EMPLEO TOTAL		
	Subt	Sin Ed sup	con Ed sup	Subt	Sin Ed sup	con Ed sup	TOT	Sin Ed sup	con Ed sup
Empl directos	7,931	7,346	585	37,017	33,327	3,690	47,542	40,673	4,275
Empl indirect	19,436	15,762	3,674	26,443	19,024	7,420	43,285	34,786	11,093
Total	27,367	23,109	4,259	63,460	52,351	11,110	90,828	75,459	15,368

Estimaciones preliminares, que suponen que el plan se cumpla en su totalidad y en un año. Se usó la matriz de insumo producto (matriz de utilización) del 2006 para simular el incremento de la inversión en edificaciones y en obras civiles. Se usó un vector de empleo (asalariado y no asalariado por niveles de educación) por ramas estimado con datos del 2006-1.

ALTA ROTACIÓN Y DISCRIMINACIÓN CONTRA LOS MAS POBRES



- En el segundo trimestre del año pasado existían en las cabeceras municipales 6.484.000 empleos asalariados (privados o del gobierno). Los enganches brutos en los 12 meses anteriores habían sido 2.060.000.
- Los pobres son discriminados en los enganches (menor acceso a redes sociales y a canales formales de intermediación laboral; menor acceso a las instituciones de aprestamiento y capacitación laboral; falta de un mecanismo que financie el costo de los desplazamientos y alimentación durante el período de aprestamiento y capacitación.
- Si –para c/ nivel educativo- el acceso de los más pobres a los enganches asalariados hubiera sido el promedio observado, la tasa de desempleo del quintil 1 en el segundo trimestre del 2008 en las cabeceras hubiera bajado 9.7 puntos porcentuales (del 29.4% al 19.7%)

Empleo para los más pobres

Para los pobres extremos de la Red Juntos se podría pensar en asegurar su acceso preferente a los programas de construcción de infraestructura y vivienda que prevé el gobierno para este año y a los de construcción y suministro de servicios urbanos de todo tipo que contemplan las gobernaciones y las principales alcaldías. Previo un período de aprestamiento, permitiría incorporar a los beneficiarios, al mercado de trabajo y corregir la discriminación a que son sometidos en materia de enganches asalariados.

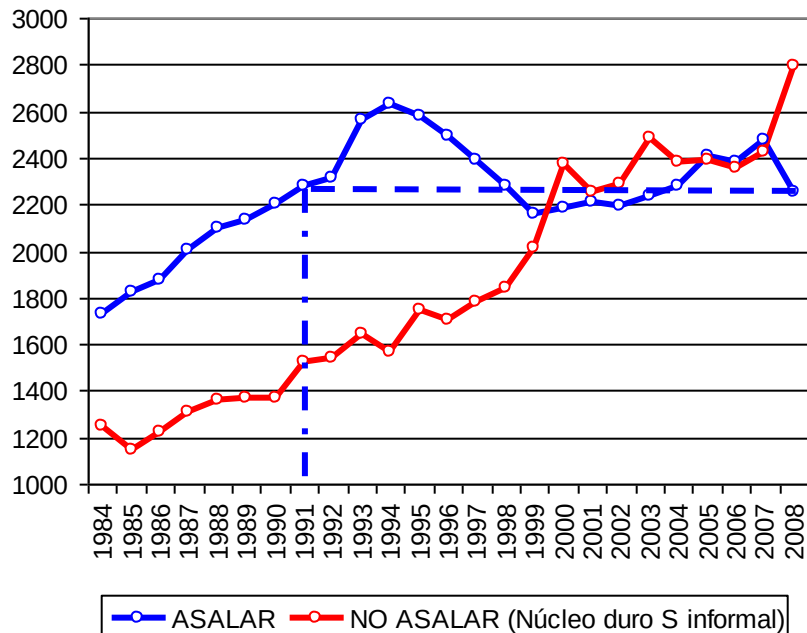
El aprestamiento laboral previo de los jefes de hogar y los jóvenes desempleados de las familias de la Red Juntos exige ampliar sustancialmente los programas del SENA para este tipo de población. Firms privadas de servicios (tipo Sodexho, Big-Pas en las ciudades) que ya entroncan sus programas de formación con los del SENA podrían vincularse también como operadores.

- El obstáculo de la educación formal previa al aprestamiento de los jefes de hogar y los jóvenes en extrema pobreza puede solucionarse con programa de validación por niveles educativos a diseñar en convenio con el Ministerio de Educación y las Secretarías de educación.**
- Los auxilios de sostenimiento necesarios para fomentar la asistencia a los cursos de aprestamiento laboral pueden financiarse con una reforma a los subsidios de desempleo a cuenta de las Cajas (para que un cierto cupo esté disponible para los miembros de las Familias de Red Juntos) y/o con el entronque de esos programas con los de los aprendices del SENA.**

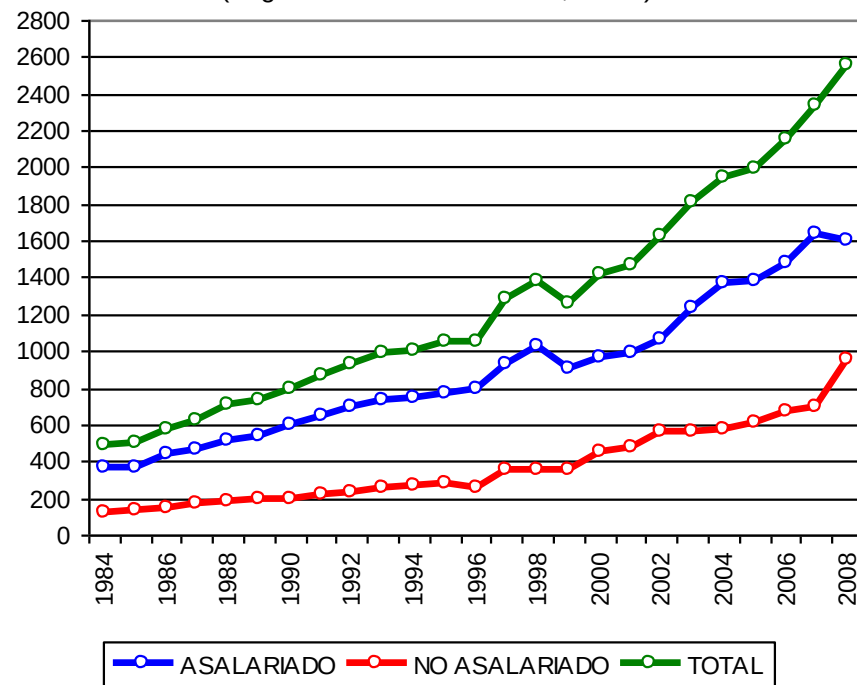
PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL MERCADO LABORAL COLOMBIANO

EMPLEO POR TIPOS EN SIETE CIUDADES

EMPLEO SIN ED SUPERIOR EN SIETE CIUDADES
(terceros trimestres de c/año, en miles)



EMPLEO CON EDUC SUPERIOR EN SIETE CIUDADES
(segundos trimestres c/año, miles)

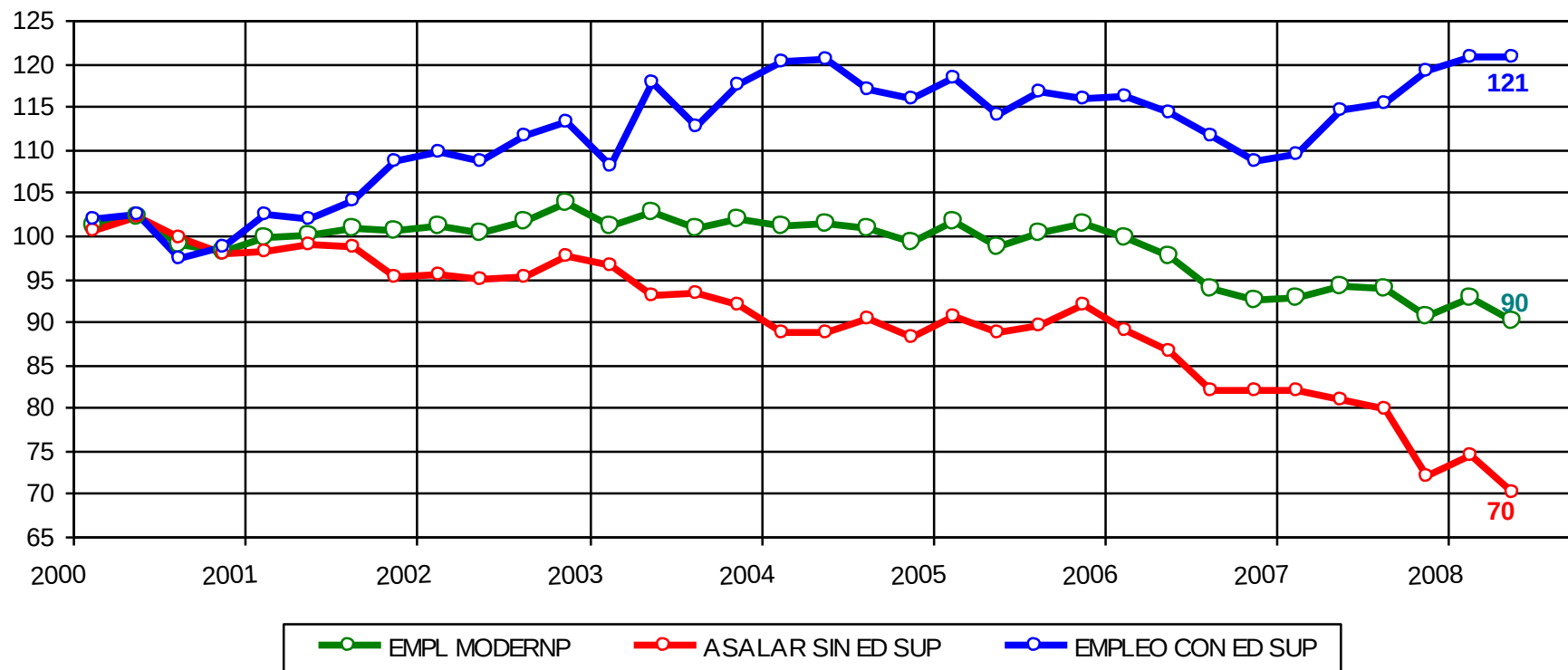


Fuente. DANE encuestas de hogares

- Solo se ha creado empleo moderno (asalariado y no asalariado) para los más educados.
- Los empleos asalariados para gentes poco educadas bajaron con la crisis pasada, se elevaron ligeramente en 2005-2007 y han vuelto a caer. Su volumen es hoy similar al de 1991
- Quienes carecen de educación superior deben dedicarse a empleos informales

EMPLEO MODERNO Y PIB URBANO

INSUMO DE TRABAJO MODERNO POR UNIDAD DE PIB URBANO
(año 2000=100)

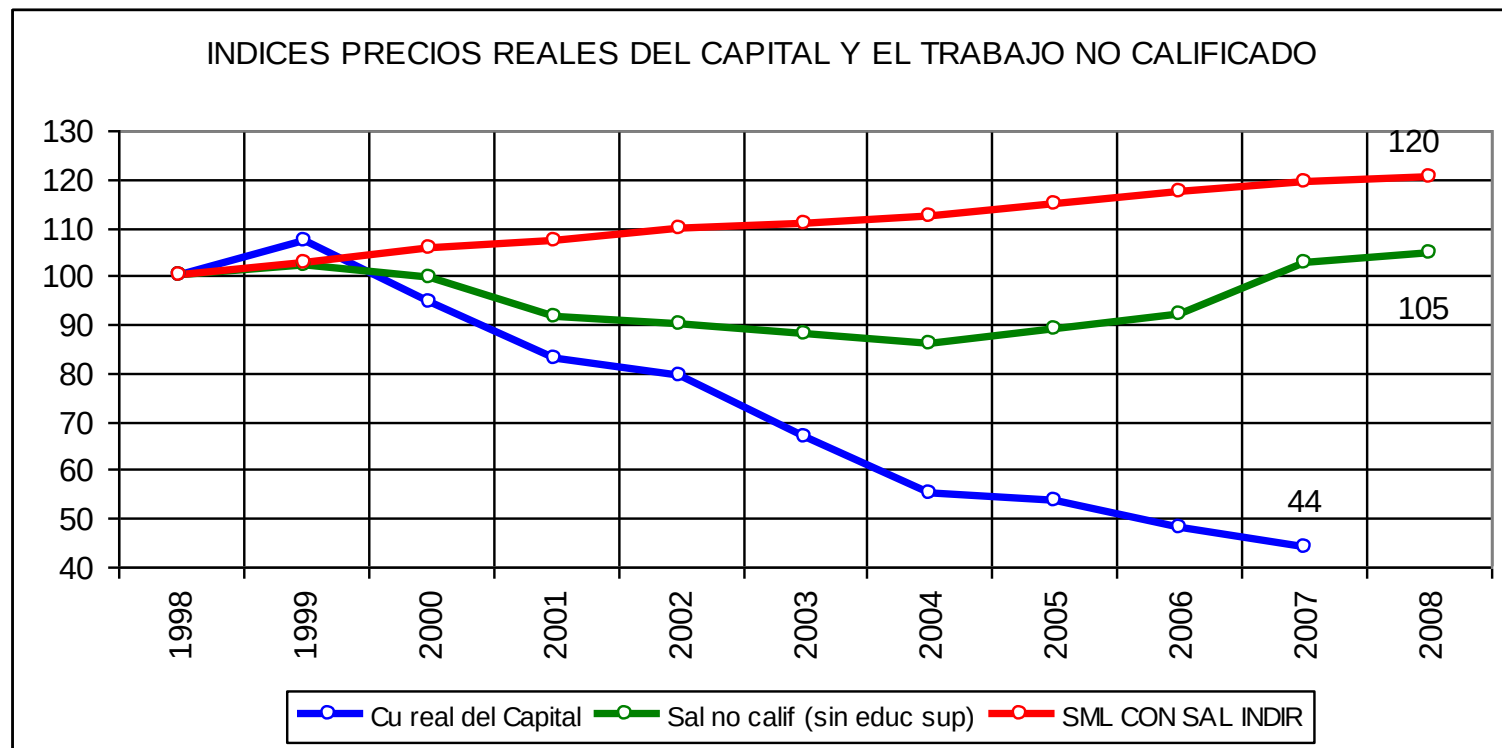


Fuente. DANE encuestas de hogares

POR UNIDAD DE PIB URBANO:

- El empleo asalariado poco educado ha caído 30% frente al año 2000
- El empleo (asalariado o nó) con algún grado de estudios superiores ha subido 21%
- El empleo moderno total ha caído 10%

Precios relativos del capital y el trabajo asalariado



Fuentes: a) Precio de uso del capital (EAFIT), se trata de promedios móviles quinquenales, datos a junios. c) salario mínimo (incluye salarios indirectos), promedios anuales a junios. d) salario no calificado (salario mensual corriente de obreros y empleados asalariados sin educación superior (promedios a junios)

1. El precio de uso real del capital (promedio móvil quinquenal) ha caído 56% frente a 1998 debido a : a) la reducción de largo plazo en las tasas reales de interés, b) la revaluación (que reduce el precio de la maquinaria importada) y c) por estímulos tributarios
2. El salario mínimo real (promedio anual, incluyendo salarios indirectos) ha subido 20%
3. El salario medio no calificado (promedio anual) ha subido 5%

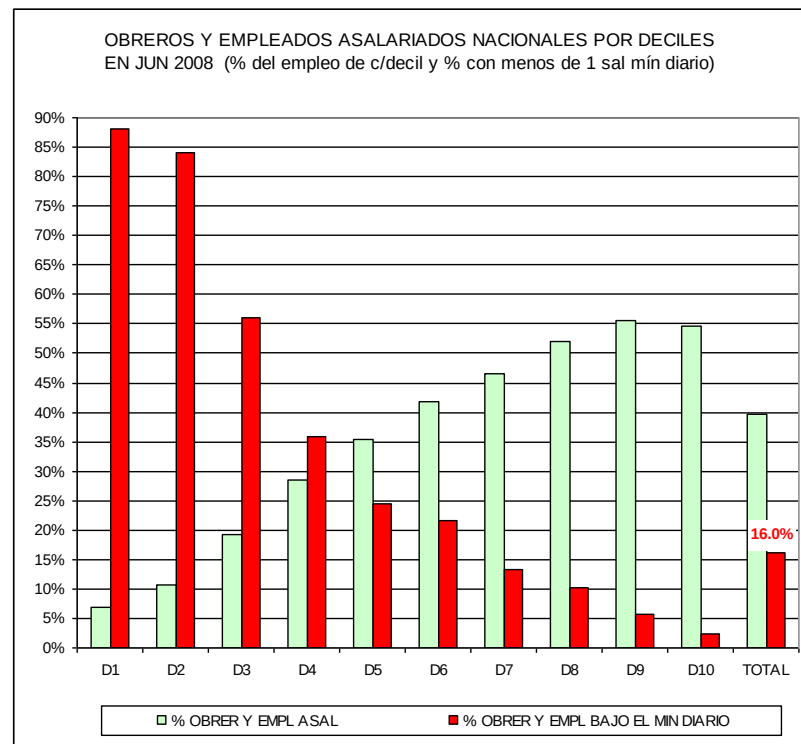
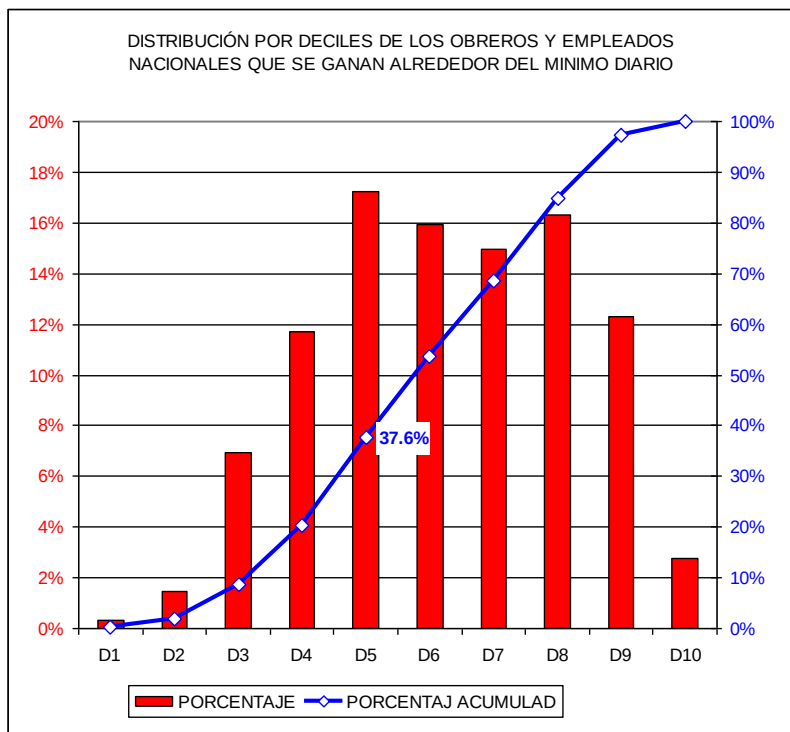
EMPLEO NACIONAL 2008-2 Y SALARIO MINIMO

Tramos de sal mín por día trabajado (incluyendo % dominical)	EMPLEO NACIONAL		OBRER Y EMPL NALES		ASAL NALES Incluye serv doméstico (1)		NO ASAL NALES excluye s. domést (2)	
	miles	% empl nal	miles	% empl nal	miles	% empl nal	miles	% empl nal
Menos 0.95 SM	7,965	42.8%	1,186	6.4%	1,556	8.4%	6,409	34.5%
0.95 a 1.05 SM	1,262	6.8%	662	3.6%	720	3.9%	542	2.9%
1.05 SM y más	9,365	50.4%	5,547	29.8%	5,822	31.3%	3,543	19.1%
TOTAL	18,592	100%	7,395	39.8%	8,097	43.6%	10,495	56.4%

Fuente. DANE encuestas de hogares

Hay en el país (segundo trimestre 2008) casi 8 millones de trabajadores que ganan menos que el mínimo diario (42.8% del empleo total). De ellos, casi todos (el 80%) son no asalariados no cobijados legalmente por el SML (cuentas propia, patronos, ayudantes familiares y otros trabajadores) para los que el mínimo importa nada.

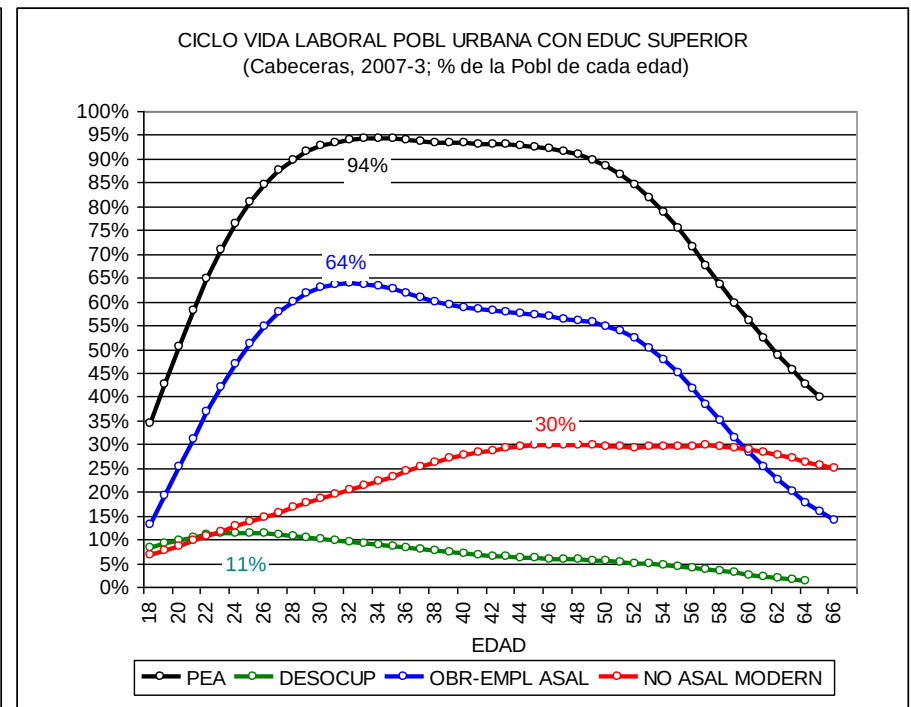
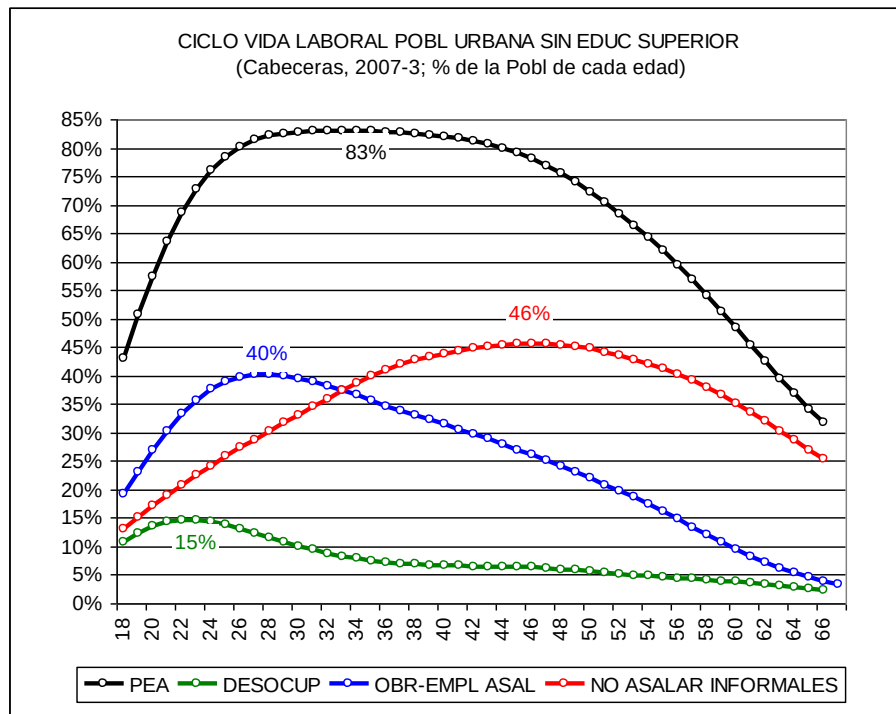
% EMPLEO ASALAR. Y EVASIÓN AL SM DIARIO POR DECILES



Fuente. DANE encuestas de hogares. Para los cálculos se incluyó en el salario mínimo diario la parte proporcional del dominical; Los ingresos por día se estimaron a partir de datos sobre el ingreso mensual y las horas trabajadas; los deciles son deciles nacionales del ingreso per cápita

- El salario mínimo no les sirve a los pobres porque no dependen del trabajo asalariado sino de empleos informales
- Incluso cuando los más pobres trabajan de asalariados se ganan menos del mínimo diario

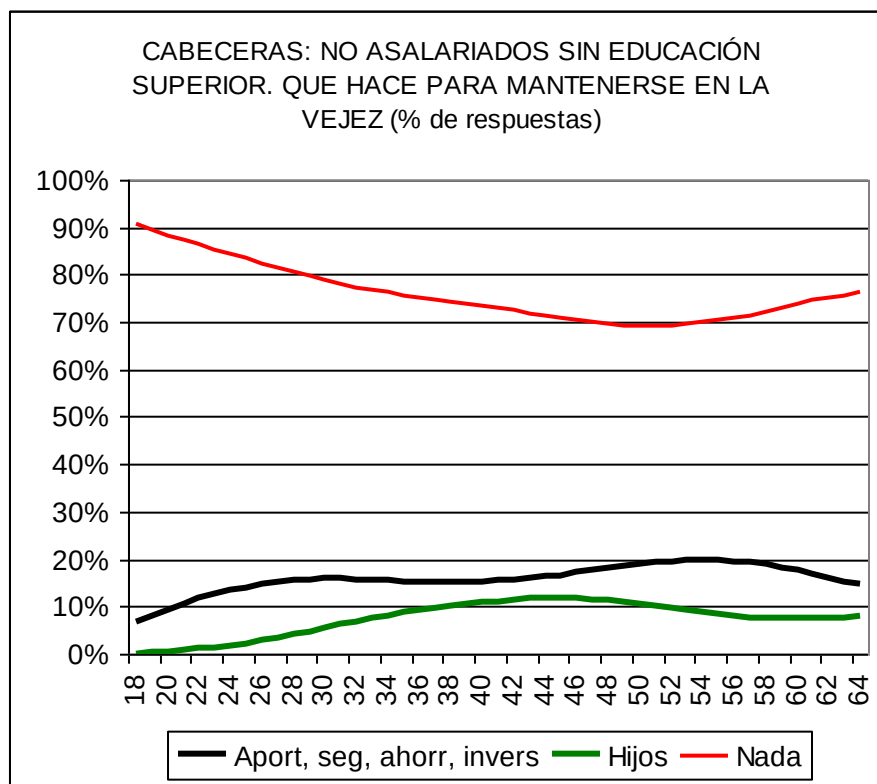
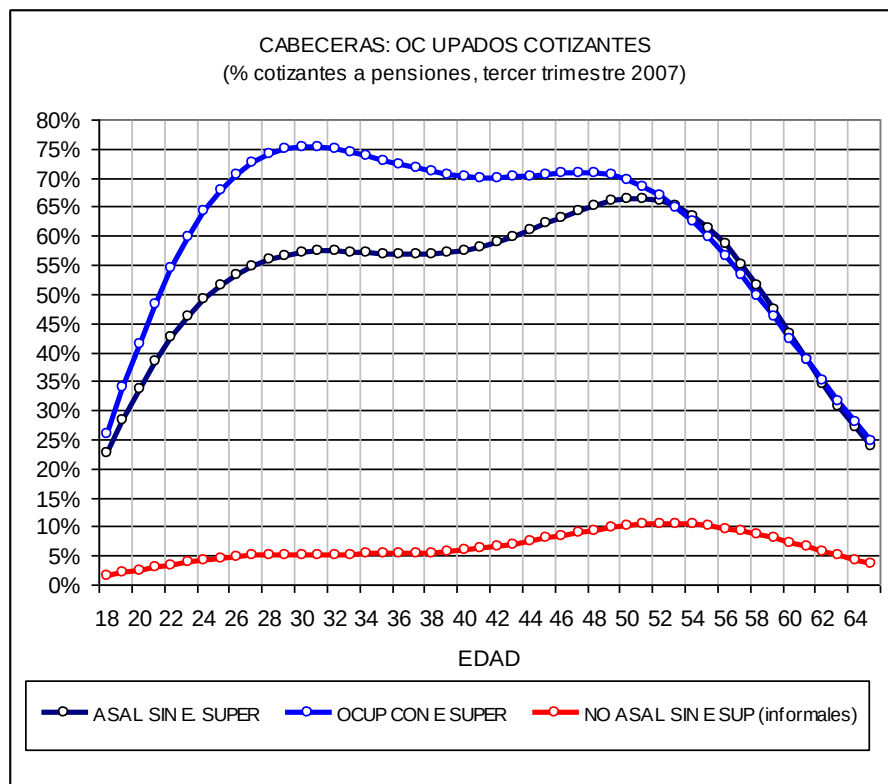
CICLO DE VIDA LABORAL E INFORMALIDAD



Fuente. DANE GEI de hogares, tercer trimestre 2007

- Para los menos educados hay un ciclo de vida laboral muy pronunciado que lleva de los trabajos asalariados (para jóvenes) al trabajo independiente informal (para los viejos).
- Ese ciclo de vida es menos marcado para los más educados: mayor tasa de actividad, mayor grado de salarización.

CICLO DE VIDA, INFORMALIDAD Y PENSIONES



Fuente. DANE, GEI de hogares, tercer trimestre 2007

- Los ocupados que cuentan con algún grado de estudios superiores muestran altos porcentajes de cotización a pensiones
- Los menos educados pero que trabajan de asalariados también muestran elevados porcentajes de cotización, aunque algo más bajos que los anteriores
- Los menos educados independientes (núcleo duro del sector informal), no cotizan casi a pensiones, por eso nunca se van a jubilar

ESTRATEGIAS CON EFECTOS DE LARGO PLAZO

Política salarial en un marco más amplio

En vez de que la Comisión Permanente de concertación de políticas salariales y laborales se limite a fines de cada año a un dialogo de sordos sobre el nivel del salario mínimo, debería examinar una agenda más amplia que permita concertar políticas de largo plazo. Los sindicatos no van a estar dispuestos a discutir sobre salario mínimo y parafiscales, sino en un marco más amplio que comprenda

- Política salarial de largo plazo (salario mínimo; parafiscales) vs. otros mecanismos más adecuados de lucha contra la pobreza
- Protección social (reforma al régimen de salud; aseguramiento en pensiones de los informales; seguro desempleo)
- Política de acceso a la capacitación y a la educación superior.

Los Chilenos crearon un consejo de trabajo y equidad con encargado de esa tarea (tuvo 48 miembros; la mitad eran académicos, sindicalistas, representantes de los gremios empresariales, de la iglesias católicas y evangélicas, de los partidos políticos y del mundo de las organizaciones no gubernamentales).

Parafiscales- estimaciones realizadas

CALCULO DE COQUITO. Parafiscales: 9% del salario corriente; pero como el costo laboral total es actualmente el 170.8% del mismo (para el caso de un trabajador que se gane el mínimo; es del 153.3% para un trabajador de altos salarios), los parafiscales representan el 5.3% del costo laboral. Con una elasticidad empleo-costos laborales de -0.5, la supresión pura y simple de los parafiscales elevaría el empleo asalariado en el 2.65%. Sobre una masa asalariada nacional (urbana y rural) de 7.133.000 ello significaría *189.000 nuevos empleos* (impacto por “una sola vez a esparcirse en varios años; si las Cajas, ICBF y Sena se financiaran con impuestos generales el impacto resultaría menor).

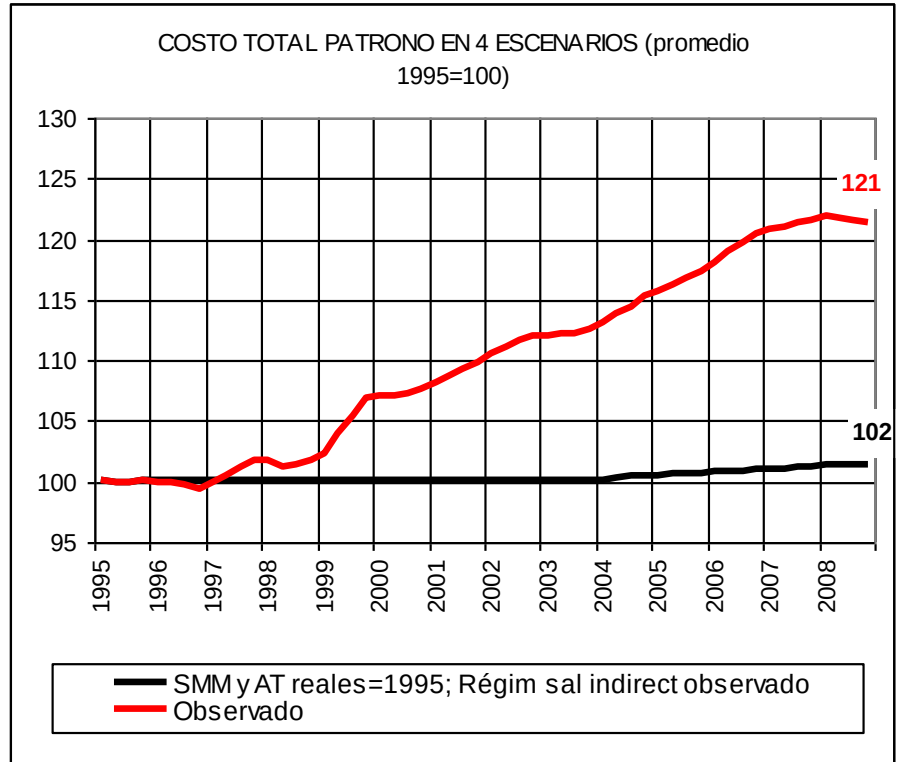
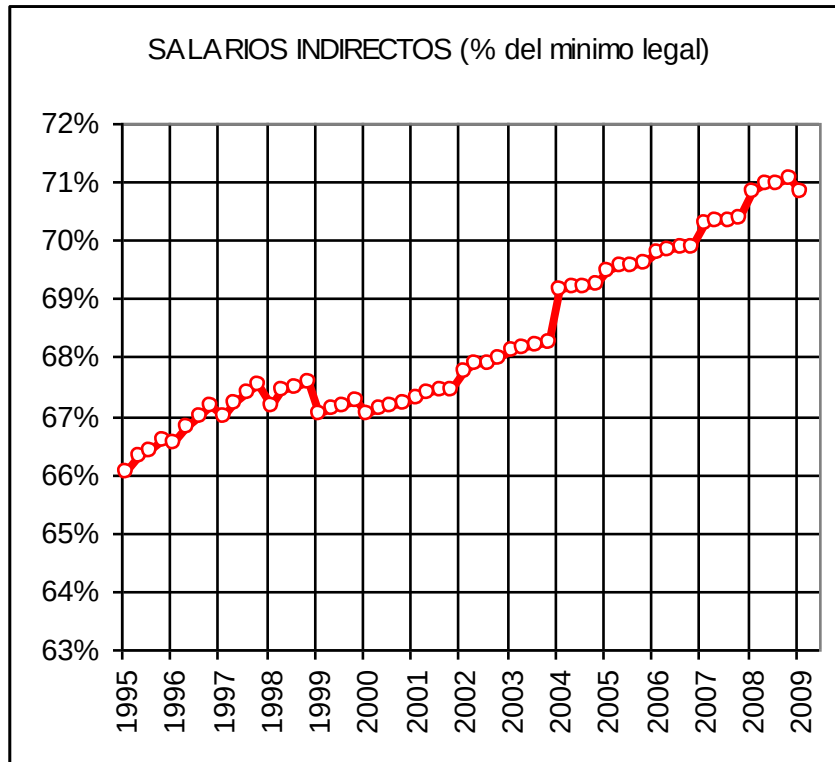
LOPEZ HUGO (2002). *“El cambio de 9 puntos de parafiscales por una sobretasa del 22% al importenta de empresas financieras y no financieras genera 122.000 empleos”.*

EJERCICIO CON ELASTICIDADES DE ARANGO Y POSADA (2006): *“Los resultados sugieren que ... un aumento (una reducción) de 1% en los costos laborales no salariales incrementa (disminuye) la tasa de desempleo en un 0.60%..”.* La eliminación de los parafiscales baja los costos no salariales en 12.7%, lo que reduciría el desempleo actual en 7.6% (del 11.9% al 10.0%). Significa una reducción del desempleo nacional (o un incremento en el empleo) de 178.000

PARAFISCALES- ESTIMACIONES MERPD. Descuento tributario sobre los aportes parafiscales pagados por los patronos el año anterior, compensado por una reducción de las exenciones a las empresas: Empleo formales urbanos adicionales: 178.000 durante el primer año.

OJO: EL IMPACTO NO ES DESPRECIABLE (el doble del plan de infraestructura)

SALARIO MINIMO Y SALARIOS INDIRECTOS



Los salarios indirectos (vacaciones, prestaciones sociales, seguridad social a cargo patronal y parafiscales) se han elevado (66.0% en 1995; 70.8% en 2009).

- El auxilio de transporte ha pasado del 9.1% al 11.9%;
- Las cesantías ordinarias e intereses arrastradas por el auxilio de transporte (se calculan sobre el SM más el auxilio de transporte) pasaron del 10.2% al 11.9%;
- La seguridad social del 20.1% al 22.5%; los parafiscales no han cambiado (9%).
- El costo total ha pasado de 100 a 121 entre 1995-2009.

Pero si el salario mínimo real ni el auxilio de transporte no hubieran subido, los salarios indirectos no hubieran subido tanto (al 68.9% y no al 70.8%) y el costo total apenas había aumentado 2% desde 1995.

Si se suprimen hoy los parafiscales y el salario mínimo real se sigue elevando a las tasas anuales medias 1998-2008 (1,7%) y el auxilio de transporte al 3.3% anual, en dos o tres años el costo laboral total para el empresarios volvería a su actual nivel.

Política de salario mínimo y parafiscales: conclusión

El país no debiera seguir elevando hacia el futuro el costo del trabajo no calificado (salario mínimo y salarios indirectos). Esa política:

- No le sirve a los pobres**
- Reduce la creación de empleo no calificado**
- Fomenta el empleo informal.**

Eliminar los parafiscales (financiando Cajas, Sena e ICBF con impuestos generales) y seguir elevando el mínimo no serviría mucho. Los efectos sobre el costo de la mano de obra poco calificada se neutralizarían en 2 o 3 años.

Sólo si –previo un acuerdo social- el mínimo y el auxilio de transporte se estabilizan hacia el futuro en términos reales, tendría sentido cambiar el actual sistema de financiación de esas tres entidades.

Su impacto sería mayor si, al menos parcialmente, la financiación se hace eliminando las exenciones tributarias que abaratan el precio de uso del capital.

Seguro de desempleo

Las intervenciones públicas en el mercado laboral deben tener como objetivo primordial la lucha contra la pobreza que se genera por choques covariados que producen desempleo y por causas estructurales que producen bajos ingresos. Pueden clasificarse en políticas activas (programas públicos de empleo, entrenamiento para el trabajo; intermediación laboral, y microcrédito) destinadas a facilitar la (re)integración de los desempleados al mercado laboral y políticas pasivas, dirigidas a mantener el nivel de vida de las personas cuando pierden su empleo.

De estas últimas hay varios ejemplos en el país.

- Las indemnizaciones por despido sin justa causa y las cesantías, que por su forma de administración y pagos no cumplen el fin para el cual fueron creadas y, por tanto, no son vistas por el trabajador como un seguro sino como parte del salario.**

- Por otra parte, en la reforma laboral de 2002 se introdujo un subsidio al desempleo tanto para trabajadores formales como para informales, pero su cuantía y cobertura siguen teniendo un alcance limitado.**

Una propuesta de Seguro de Desempleo

**Estudio de Alvaro Reyes para La Misión Contra la Pobreza y la Desigualdad.
Muestra lo siguiente:**

- ***Que un seguro de desempleo autofinanciable sobre la base de aportes de los trabajadores es viable si su cobertura se limita a los jefes de hogar asalariados, pero no lo es si se extiende a toda la población asalariada. Aunque solo permitiría cubrir el 19% de la población ocupada y el 15.6% de la población ocupada en condiciones de pobreza; permitiría proteger a todos aquellos que por el choque de desempleo puedan caer temporalmente en pobreza..***
- ***Que la combinación de cuentas individuales de cesantías y seguro de desempleo no es recomendable. La cobertura de las cesantías es limitada y se perdería un componente importante de solidaridad. Las cesantías, con los retiros parciales, se han convertido en un componente más del salario anual del trabajador y los saldos se han convertido en un ahorro de corto plazo.***

Una Propuesta de Seguro de desempleo

- ***Que la incorporación de las indemnizaciones por despido sin justa causa, como parte de la política integral de protección social frente al desempleo, constituye una mejora sobre el modelo básico, ya que permitiría reducir la tasa media de cotización o aumentar los beneficios, si dicha indemnización se considera total o parcialmente, como parte del beneficio del seguro de desempleo. Por ejemplo, si la indemnización equivale a 2 meses de salario, con una tasa de reemplazo de 50%, cubriría 4 meses de beneficio y el trabajador cesante sólo podría reclamar 2 meses adicionales de beneficio, con ahorros importantes para el Fondo.***
- ***El seguro puede cubrir proritariamente el pago de las cotizaciones en el régimen subsidiado en salud de las familias de los beneficiarios. Sin embargo se requeriría de un subsidio ya que la tasa de reemplazo es del 50% y los desempleados de un salario mínimo no alcanzarían a pagar la UPC del régimen contributivo. No obstante unos primeros cálculos daban un subsidio total anual de menos de \$8,000 millones***

Una Propuesta de Seguro de desempleo

Con base en ese estudio, la Misión contra la pobreza y la desigualdad propuso financiar este seguro al desempleo con recursos de las Cajas de Compensación Familiar (se trata de asegurar su actual población afiliada), que aportarían 1 punto porcentual de los 3 requeridos; aportes por parte del trabajador equivalentes a otro punto porcentual, y las indemnizaciones sin justa causa, con cuyos recursos se completaría el porcentaje de cotización.

Cobertura pensional de los informales: la solución Chilena

Chile, enfrenta problemas similares a los nuestros :

“El sistema (previsional actual) tiene baja cobertura, baja densidad de cotizaciones, deja por fuera a una enorme cantidad de trabajadores independientes, prácticamente al 95%... muestra poca competencia, no da cuenta de las complejidades del trabajo moderno, alta rotación, alta informalidad...”. (discurso de la presidente Bachelet en marzo 2006)

Chile creó un Consejo Asesor Presidencial para la reforma provisional dirigido por Mario Marcel.

Entre otras cosas, recomendó la creación de un nuevo pilar solidario para atender la vejez de los más pobres e informales (una propuesta diferente a la de la Misión contra la pobreza) con una pensión básica universal de 140 dólares mensuales (en Colombia esa cifra es hoy cercana al 70% de nuestro mínimo mensual actual) con subsidios que decrecen con el monto de las cotizaciones y que se elimina para pensiones proyectadas mayores de 370 dólares mensuales.

La propuesta de la Misión contra la pobreza y la desigualdad

Los bajos ingresos del sector informal y las altas cotizaciones del Sistema General de Pensiones (SGP), obstaculizan actualmente el acceso al SGP de la mayoría los trabajadores colombianos.

Atender en el futuro a toda la población que no cotiza actualmente en pensiones, bajo un escenario de rápido envejecimiento de la población, resulta mucho más costoso para la sociedad y el presupuesto público, que generar mecanismos e instituciones que puedan incorporar y manejar un sistema de aseguramiento pensional para el sector informal.

Se encargó un estudio que realizó Loredana Helmsdorff:

Helmsdorff Loredana (2006). Ampliación de Cobertura del Sistema Pensional. Colombiano y Atención al Adulto Mayor. Informe final, Misión para la reducción de la pobreza y desigualdad

La propuesta de la Misión contra la pobreza y la desigualdad

Actualmente, un trabajador informal tiene, en promedio, un ingreso equivalente al 87% del SMLMV, y debe cotizar 16.0% del SMLMV, lo que implica que su aporte es equivalente al 18.5% de su ingreso. Un trabajador del sector formal, por la ventaja de compartir los costos con el empleador, solo debe cotizar el 4.0% de su salario. Si el trabajador informal pudiera cotizar con base en un IBC correspondiente a la línea de indigencia, la cotización corresponde al 4.5%, cerrando la inmensa brecha que se presenta actualmente.

La Misión contra la pobreza y la desigualdad propuso disminuir el IBC para el sector informal, con un tope mínimo equivalente a la máxima línea de indigencia del país (costo de vida) que equivale aproximadamente a \$119,000 (cabeceras) y un tope máximo de 80% del salario mínimo legal mensual vigente (SMLMV) que equivale hoy a \$369.200. Adicionalmente, se requiere una tasa de cotización igual al SGP, exceptuando el pago de seguros provisionales, sin aportes de solidaridad y con un menor costo de administración.

Cobertura pensional de los informales en Colombia

Tan pronto la Misión contra la pobreza y la desigualdad propuso la creación del Fondo Popular Voluntario de Ahorro para la Vejez (FONVALE), el Ministerio de Protección Social se interesó en el tema y comenzó a trabajar para incluirlo como parte del proyecto de Ley sobre beneficios económicos periódicos.

El acto legislativo 01 de 2005 estipula que aunque “ninguna pensión podrá ser inferior al salario mínimo legal vigente ... la Ley podrá determinar los casos en se puedan conceder **beneficios económicos periódicos inferiores al mínimo**, a personas de escasos recursos que no cumplan las condiciones requeridas para tener derecho a una pensión” y la Ley del actual plan de desarrollo prevé en su artículo 142 que “el gobierno nacional deberá presentar dentro de los seis meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el proyecto de Ley que reglamente los beneficios económicos periódicos de que trata el acto legislativo 01 de 2005”.

El tema se ha tratado al respecto de los beneficios económicos periódicos y en la reforma financiera. Pero hasta donde se no se ha progresado mucho. Esta reforma necesaria del sistema pensional parece bloqueada.